



ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Sėlių a. 22, 32110 Zarasai, tel. (8 385) 37 152, faks. (8 385) 37172, el. p. info@zarasai.lt

Lietuvos Respublikos
Specialiųjų tyrimų tarnybos Panevėžio valdybai
panevezys@stt.lt

2019-12-03 Nr. (6.31 E)3-1736

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS VALDOMOSE ĮMONĖSE IR ĮSTAIGOSE

Vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 5 straipsnio 1 punktu, 6 straipsnio 3 dalimi, 16 straipsnio 2 dalies 5 punktu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, bei atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos Panevėžio valdybos 2017 m. birželio 21 d. raštą Nr. 4-09-319 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo 2017 metais“, siekiant nustatyti veiklos sritis, kuriose galimai egzistuoja išoriniai ir (ar) vidiniai ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, sudarantys galimybes atsirasti korupcijai, buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Pagal patvirtintą Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. lapkričio 30 d. sprendimą Nr. T-215 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės 2019-2020 metų korupcijos prevencijos programos patvirtinimo“ Antikorupcijos komisija teikia rekomendacijas dėl veiklos sričių, kuriose būtų tikslinga įvertinti korupcijos pasireiškimo tikimybę. Šiais metais Antikorupcijos komisija nėra pateikusi rekomendacijų, todėl Zarasų rajono savivaldybės administracija ir Zarasų rajono savivaldybės valdomos įmonės ir viešosios įstaigos pačios nustatė sritis atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybę.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo analizė įmonėse ir įstaigose buvo atliekama naudojant dokumentų analizės metodą kartu su lyginamuoju metodu. Tyrimo metu buvo analizuojami aktualūs nacionaliniai teisės aktai, reglamentuojantys analizuojamas veiklos sritis, įstaigų, įmonių nuostatai (įstatatai), darbuotojų pareigybių aprašymai, vidaus teisės aktų atitiktis Lietuvos Respublikos įstatymams, kitiems galiojantiems teisėms aktams, taip pat buvo apklausiami darbuotojai ir renkama bei analizuojama jų pateikta informacija. Analizės metu buvo vertinama ar įstaigose, įmonėse: sprendimų vykdymo, priėmimo tvarka yra reglamentuota aiškiai ir pakankamai; ar ji yra skaidri; ar yra korupcijos apraiškų tikimybė; ar vidaus teisės aktuose įtvirtintos tvarkos ir procesai yra aiškūs, suprantami; ar atskirtos sprendimų priėmimo ir kontrolės funkcijos; ar reglamentuoti procesai nesuteikia per daug diskrecijos teisės vienam darbuotojui, dėl ko gali atsirasti galimybė korupcijai pasireikšti.

Įstaigų ir įmonių analizuojamas korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimo laikotarpis pasirinktas įvairus, intervalas nuo 2018 metų I ketv. iki 2019 metų III ketv, o uždaroji akcinė bendrovė „Zarasų autobusai“ analizuojamą laikotarpį pasirinko nuo 2017 metų iki 2019 metų.

Nustatydamos ir vertindamos veiklos sritis įstaigos, įmonės atsižvelgė į savo parengtas kovos su korupcija programas, Valstybės ir savivaldybės įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė

korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ bei Zarasų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos tvarkos aprašu, patvirtintu Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2012 m. gegužės 25 d. sprendimu T-184 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Įstaigos ir įmonės pasirinko vertinti korupcijos rizikos požiūriu rizikingas veiklos sritis, tai paramos sritį, viešųjų pirkimų sritį, tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo sritį ir kitas sritis. Visos pasirinktos sritys buvo vertinamos pagal Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje įtvirtintus kriterijus.

Dauguma įstaigų ir įmonių pateikė išvadą, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė jų pasirinktose ir analizuotose srityse yra minimali, mažai tikėtina, keletas įstaigų nurodė, kad jų išanalizuota sritis yra visiškai saugi ir korupcijos pasireiškimo tikimybė neegzistuoja, rizikos veiksniai nenustatyti, nes atitinka korupcijos rizikos analizės atitikimo tvarkoje nurodytus kriterijus. Zarasų rajono savivaldybės valdomose įmonėse ir įstaigose vykdoma kontrolės ir priežiūros funkcija. Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarkos bei atsakomybės yra išsamiai reglamentuoti pareigybių aprašymuose, nuostatuose, kituose vidaus tvarkos dokumentuose.

Nei vienai įstaigai ir įmonei nenustačius vidinių korupcinio pobūdžio pažeidimų, darytina išvada, kad antikorpacinė veikla vykdoma tinkamai ir yra efektyvi.

Bendra išvada ta, kad siekiant sumažinti galimą korupcijos rizikos veiksnių įtaką būtina: užtikrinti tinkamą jau įtvirtintų procedūrų vykdymą, aiškiai išdėstyti sprendimų priėmimo procedūras, apibrėžti sprendimų rengimo tvarką, aiškiai nustatyti darbuotojų atsakomybę, taip pat vykdyti efektyvią reikalavimų vykdymo vidaus kontrolę. Zarasų rajono savivaldybės valdomose įmonėse bei įstaigose yra sudarytos galimybės darbuotojams bei kitiems asmenims pranešti apie galimas korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas ar kitus tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingus teisės pažeidimus, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė, įmonių, įstaigų atsakingiems asmenims. Visos įmonės ir didžioji dalis įstaigų internetiniame tinklalapyje turi sukurtą korupcijos prevencijos skiltį, kurioje skelbiama informacija apie vykdomą korupcijos prevenciją. Zarasų rajono savivaldybės valdomose įmonėse bei įstaigose analizuojamose srityse nagrinėjimu laikotarpiu korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ar kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė atvejų nebuvo nustatyta.

Dalis įmonių ir įstaigų įvertinę korupcijos pasireiškimo tikimybę analizuojamose srityse pateikė siūlymus nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ir (ar) pašalinti, ir korupcijos pasireiškimo tikimybei sumažinti. Tarp siūlymų taip pat įvardinti siūlymai, atsižvelgiant į įstaigos įmonės veiklą nuolat atnaujinti, papildyti, patikslinti vidaus teisės aktus pagal galiojančius nacionalinius teisės aktus, laikytis vidinių tvarkos taisyklių.

Priede pateikta Zarasų rajono savivaldybės administracijos valdomų įmonių įstaigų, 2019 metų atlikusių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą pateiktų motyvuotų išvadų suvestinė.

Savivaldybės meras

Nikolajus Gusevas

Deimantė Rybakovaitė tel. (8 385 37161) deimante.rybakovaite@zarasai.lt.

Zarasų rajono savivaldybės administracijos valdomų įmonių įstaigų, 2019 metų atlikusių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą pateiktų motyvuotų išvadų suvestinė

Eil. Nr.	Įmonės, įstaigos pavadinimas	Analizuojamas laikotarpis	Vertinama veiklos sritis	Motyvuota išvada	Korupcijos pasireiškimo rizikos mažinimo veiksniai, siūlymai.
1.	Zarasų rajono savivaldybės administracija	2018 m. birželio 1 d. – 2019 m. birželio 1 d.	Tarnybinių lengvųjų automobilių	Korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali.	<p>1. Siekiant didinti skaidrumą, stiprinti antikorupeinę aplinką. Administracijos Bendrųjų reikalų skyriaus atsakingi asmenys periodiškai turi peržiūrėti tarnybinių lengvųjų automobilių sritį reglamentuojančius teisės aktus ir, esant poreikiui, patikslinti.</p> <p>2. Siekiant užtikrinti skaidrumą, viešumą, kontrolę, stiprinti antikorupeinę aplinką, kelti institucijų darbo našumą, užtikrinti nulinę toleranciją pažeidimų darymui, viršijant nustatytas leistinas važiavimo ridas, rekomenduojama telemetrinius GPS/GSM transporto priemonių stebėjimo ir kontrolės sistemos įrenginius įdiegti visuose Administracijos tarnybiniuose lengvuosiuose automobiliuose.</p> <p>3. Užtikrinant skaidrumą bei viešumą visi Administracijos automobilius privalo būti pažymėti vadovaujantis Lietuvos Respublikos vyriausybės 2009 gegužės 27 d. nutarimu Nr. 543 „Dėl pavyzdinių tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“ ir Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. sausio 10 d. įsakymu „Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijos tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.</p> <p>4. Įpareigoti šiose rekomendacijose Administracijos atsakingus darbuotojus ir jos padalinių vadovus per 3 mėnesius nuo šios išvados gavimo dienos, informuoti</p>

Eil. Nr.	Įmonės, įstaigos pavadinimas	Analizuojamas laikotarpis	Vertinama veiklos sritis	Motyvuota išvada	Korupcijos pasireiškimo rizikos mažinimo veiksniai, siūlymai.
					Administracijos Teisės ir civilinės metrikacijos skyrių apie rekomendacijų įgyvendinimą.
2.	Uždaroji akcinė bendrovė „Zarasų autobusai“	2017–2019 metų	Mažos vertės pirkimai.	Korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali.	Nustatyta, kad yra priimti visi teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui, įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra. Įvertinus teisės aktus ir dokumentus konstatuotina, kad nors pagal vertinimo kriterijus, reglamentuotus Korupcijos prevencijos įstatyme, veiklos mažos vertės pirkimų organizavimo ir vykdymo sritis yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, realiai ši tikimybė yra sumažinama organizuojant ir įgyvendinant UAB „Zarasų autobusai“ veiklą ir sprendimų priėmimo, kontrolės procedūras.
3.	Uždaroji akcinė bendrovė „Zarasų būstas“	2018 m. rugsėjo 1 d. – 2019 m. rugsėjo 1 d.	Atlygintinų paslaugų teikimas (administruojamų daugiabučių bei privačių namų, butų ar kitų patalpų savininkams).	Vertinimo srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė nenustatyta.	Siekiant stiprinti atsparumą korupcijai ir tobulinti gebėjimus korupcijos pasireiškimo atpažinimo ir gerosios praktikos taikymo srityje, siūlo patvirtinti teikiamų atlygintinų paslaugų tvarką, kurioje būtų numatyta gaunamų gyventojų pranešimų, prašymų dėl vienokios ar kitokios paslaugos suteikimo registravimo, vykdymo į vietas finansavimo, atliktų darbų aktų surašymo, panaudotų tam lėšų nurašymo, atsakingų įmonės darbuotojų atsakomybės ribos.
4.	Uždaroji akcinė bendrovė „Zarasų vandenys“	2018 m. rugsėjo 1 d. – 2019 m. rugsėjo 1 d.	Transporto priemonių naudojimas.	Korupcijos pasireiškimo galimybė mažai tikėtina.	-

Eil. Nr.	Įmonės, įstaigos pavadinimas	Analizuojamas laikotarpis	Vertinama veiklos sritis	Motyvuota išvada	Korupcijos pasireiškimo rizikos mažinimo veiksniai, siūlymai.
5.	Zarasų rajono savivaldybės viešoji įstaiga Pirminės sveikatos priežiūros centras	2018 m. sausio 1 d. – 2018 gruodžio 31 d.	Teiktos paramos srityje.	Rizikos veiksniai nenustatyti.	-
6.	Zarasų rajono savivaldybės viešoji įstaiga Zarasų ligoninė	2018 m.		Korupcijos pasireiškimo rizika nėra nustatyta.	-
7.	Zarasų rajono savivaldybės kultūros centras	2018 m. liepos 1 d. – 2019 m. liepos 1 d.	Paramos sritis.	Korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali.	Siekiant išvengti korupcijos rizikos veiksnių, pasikeitus teisiniam reguliavimui, teisės aktų pasikeitimus laiku peržiūrėti, analizuoti ir jais vadovautis. Keičiant vidaus teisės aktus, atsižvelgti į korupcijos pasireiškimo tikimybę.
8.	Salako socialinės globos namai	2018 m. liepos 1 d. – 2019 m. birželio 1 d.	Asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo srityje.	Korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja minimali.	Siekiant išvengti korupcijos rizikos veiksnių, pasikeitus teisiniam reguliavimui, teisės aktų pasikeitimus laiku peržiūrėti, analizuoti ir jais vadovautis. Keičiant vidaus teisės aktus, atsižvelgti į korupcijos pasireiškimo tikimybę.
9.	Zarasų rajono Antazavės socialinių paslaugų centras „Kartų namai”	2018 m. liepos 1 d. – 2019 m. birželio 1 d.	Paramos ir labdaros gavimas ir panaudojimas.	Korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja minimali.	Siekiant išvengti korupcijos rizikos veiksnių, pasikeitus teisiniam reguliavimui, teisės aktų pasikeitimus laiku peržiūrėti, analizuoti ir jais vadovautis. Keičiant vidaus teisės aktus, atsižvelgti į korupcijos pasireiškimo tikimybę.